



供图

兴村固边探滇疆 ——云南省现代化边境村建设观察

冯克 郁晋亮 陈艺娇

边塞，自古以来便令人神往。在古时，它是诗人笔下大漠寥落的孤烟、征人幽怨的远笛，在今天，它由于地域上的特殊性仍然广受关注。而散于其中的边境村犹如一个个焦点，聚集着关切的目光。

在全国几十万个行政村里，边境村是特殊的存在。它们犹如座座堡垒，守护在我国2.2万多公里蜿蜒曲折的边境线上。除了一般村庄的功能之外，边境村对国家领土安全、国家形象展示以及对周边地区的影响发挥着重要作用。

边稳则国安，民兴则边固。在城镇化进程中，边境村也同不少乡村一样，面临空心化、老龄化等难题。而当这些普遍问题发生在边境村，其影响则可能置顶到国家安全的特殊高度，因此，探索出一条适合边境地区独特性的乡村振兴路径，便显得更加重要和急迫。

云南有25个边境县（市）、110个沿边乡镇、374个沿边行政村（社区），总人口96.54万人，其中少数民族人口占比79.4%，16个少数民族跨境而居，民族问题、宗教问题、边境问题多元交织。2021年，云南省临沧市沧源佤族自治县边境村的10位老支书给习近平总书记写信，向总书记报告阿佤人民的幸福生活。同年8月，总书记回信勉励他们发挥模范带头作用，引领乡亲们永远听党话、跟党走，建设好美丽家园，维护好民族团结，守护好神圣国土，唱响新时代阿佤人民的幸福之歌。

为了贯彻落实总书记重要回信精神，2021年11月，云南省全面启动现代化边境小康村建设，计划用3年时间建成基础牢、产业兴、环境美、生活好、边疆稳、党建强的现代化边境小康村；一年后，云南省进一步提出建设现代化边境幸福村，力争形成“边富、边疆美、边巩固”的良好局面。

两年多过去，云南边境村现代化建设有何进展？云南的经验又能为其他省份边境村振兴带来哪些启示？带着这些问题，本报记者深入西南边陲，实地探访当地不同区域边境村落的发展实践，试图找出兴村固边的破题答案。

边策准 ——抵边乡村处于国家安全战略要地，同时也是交通系统的末梢地带、经济发展的滞后地区。云南针对这一薄弱环节，在顶层规划上先行布局，首先从政策资金上扶持到位，并按照“一村一方案”原则来谋划发展

记者滇疆探行的第一站来到西双版纳，从景洪市区出发前往勐海县西南部的打洛镇打洛村，到达时已是傍晚。村党总支书记岩扁燕刚从镇上开完会回到村委会办公室，对他来说，加班是常态，虽稍显疲惫，但提起现阶段村务工作，忙了一天的他就兴奋起来：“我们现在是附近出了名的组织强、人心齐，老百姓靠边吃边，政策给得准，很多工作都有了依托和抓手。”

打洛，傣语意为“各民族共居的渡口”。打洛镇西南部与缅甸接壤，居住着傣、哈尼、布朗等多个民族，岩扁燕告诉记者，以前，由于缺少整体规划，发展目标不明确，村集体缺乏带动村民致富的产业抓手，凝聚力不强。“今天他占了我的地，明天我打了他的人，这种矛盾时有发生，村民会开不起来。”

到了2022年前后，随着现代化边境村建设的开展，依托于省里的支持政策和资金，打洛镇找准自身优势“量体裁衣”，探索了“四个饭碗”的富边模式——

首先吃好“农业饭”。在坝区以打洛村为核心，集中连片推进现代农业项目，橡胶、火龙果种植面积超过1万亩，菠萝蜜、柚子、西瓜等订单种植面积达到2.7万亩，农业经济来源不断拓宽；

其次吃香“旅游饭”。打洛镇曼掌村民小组理财员玉应告诉记者，近几年，镇里充分利用旅游资源，以曼掌村大榕树的独特景观为中心，整合资金打造“独树成林”景区和中缅第一寨勐景来。围绕“中国远征军抗日作战遗址”，开设傣家传统旱市、农家乐，景区整体年收入达500多万元，所得利润由全村88户村民平均分配；

再次吃稳“边贸饭”。大力发展边民

边民富 ——建设边境村，重点在“人”，难点也在“人”。兴村兴业需要人，业兴村兴能留人，云南的解题思路是，依托抵边乡村独特的资源禀赋发展产业，让边境群众就地过上好日子

来到普洱市江城县曲水镇高山村土卡河村民小组，记者的第一个感觉是“远”：从江城县城开车，经两个小时山路才能到达；第二个感觉是“美”：这里是我国境内在李仙江流域的最后一个村寨，碧色的江水沿着葱郁的青山悠悠而下，江边山腰一座青砖红顶的房子上写着“雨颖驿农家乐”几个大字，格外显眼。

开在这么“远”的农家乐，会有人来吗？农家乐主人李雨颖拿出手机，给记者展示了线上“生意”的年账单：2021年共收

入997笔，合计20.35万元；2022年共收入1079笔，合计34.38万元；2023年不到半年时间，共收入625笔，金额16.2万元。

依托高山村独特的自然资源，李雨颖从2014年开始在微信朋友圈卖农货。开始数量不多，前两年，县里组织电商培训，她第一次接触到直播，并尝试着自己做主播，直播地点就选在自家门口的李仙江河畔。

“我们这里比较偏远，出去打工的人也很少。”土卡河村民小组组长白应祥告诉记者，村里有橡胶林12万亩，由云胶公

司统一管理，村民可以选择在家门口割胶，也可以种植木瓜等。特别是近两年打造了傣族文化、渔村文化的特色旅游，吸引不少群众尝试经营农家乐，像类似“雨颖驿”这样的农家乐，村里已有4家。

直播不久，李雨颖的账号火了，从直播间引来购买东西的人越来越多，笋干、酸笋卖得最好。正当我们疑惑，这些农货如何出村时，李雨颖指着村口的一条主干道说：“村里就有一个快递站点，几大快递公司基本都有。两公斤重的酸笋，寄到省外大概要12元。如果发到北京、上海这样的外省地区，快递三四天就可以到。这在以前村口路都没修好的时候，我们想都不敢想。”

正如李雨颖所言，家门口就业的这份“安心”来自于边境村基础设施和公共服务的不断提升。在一份由省民族宗教委、省财政厅、省乡村振兴局制定的《云南省现代化边境幸福村建设工作任务分解》表格里，清晰列出了责任单位、目标任务、具体措施以及完成时限，涉及发展改革、

工信、教育、科技、公安、民政、交通运输、农业农村、文旅等共35个省级部门单位。

在各相关部门的协同努力下，截至目前，全省边境村累计建成自然村硬化道路1278.68公里，实现自然村100%通硬化路的目标；所有沿边行政村新建和改扩建农村供水工程700余处，自来水普及率提升到90%以上；完成沿边行政村5G网络建设，覆盖率100%；25个边境县市的县级应急广播体系覆盖全部沿边行政村。

产业“留”人，生活富足，改变的不仅是经济条件，还有“人”本身。主播做到现在，李雨颖感觉自己变了，以往和陌生人说话都会紧张，如今在直播间的她越来越从容自信。眼下，她打消了之前外出打工的计划，专职做一名农村主播，让外界更多的人了解自己的家乡。

“村里有一些姐妹也对电商感兴趣，下一步，我们打算一起成立合作社，依托傣族的传统节日开门节，把旅游和电商融合起来，让更多的乡亲们在家门口就能致富。”她说。

——边境村美不美，不仅关系到边境村民的生活，更关系到国家形象。通过农村人居环境整治，云南走出了一条“生态产业化、产业生态化”的路子，绿水青山变金山银山的同时，更提升了边境村民的文化自信，在边境地区形成良好的辐射效应

探访边境村行程过半，记者由滇南转至滇西的腾冲市。这里隶属云南保山，西面与缅甸毗邻，国境线长148公里，是我国西南重要的陆地边境口岸城市。腾冲具有丰富的地热资源，全市约73%的乡镇分布有温泉，市里将温泉作为一项特色产业大力推进。

走进腾冲市猴桥镇轮马社区，冒着热气的水池星罗棋布，统一规划的灰墙青瓦映衬着碧水蓝天，俨然一幅水墨画卷。沿着砖石小路走进一座小山，只见六七个大小不一的泡池依山分布，掩映在郁郁葱葱的丛林中，几个妇女正忙着刷洗泡池。景区负责人告诉记者，自从边境幸福村建设行动开展以来，轮马社区在人居环境整治方面下足功夫，并投资350万元建设了石花洞温泉旅游区，对盘活边境村集体经济、增加就业岗位、激发边境村寨发展后劲儿起到积极作用。

转过一座高山，来到猴桥镇猴桥社区一家养鱼场，19个十多米长的长方形水池清澈见底，1.2万余尾虹鳟鱼畅游其间。“我们这里的水源来自于附近的山泉，以每立方米养殖6公斤鱼的标准，水池的溶氧量达到了6.0，而养殖虹鳟的标准溶氧量是不低于4.0。”鱼场管理人员蔡国参告诉记者，目前，虹鳟鱼项目通过招商引资模式，与省内一家农业科技开发公司签订协议，猴桥社区以基础设施入股，公司以养殖技术入股，并提供鳟鱼苗种。社区和公司按照4:6的比

——对于边境线上的村庄来说，很多基层工作既是村务又是边务，这对乡村治理能力提出了更高要求。云南的经验告诉我们，对外建立良好沟通，对内加强教育、建立认同，才能真正筑牢“铜墙铁壁”

云南省边境线长达4000余公里，与越南、老挝、缅甸接壤，在维护国家安全大局中具有重要战略地位，搞好边境村建设，兴村富民、守边固边的意义不言而喻。

站在位于沧源县勐董镇龙乃村的中缅边界线上，村党总支书记赵爱军告诉记者，除了采取视频监控外，村里17名巡防民兵分三班轮流巡逻。“我们真正做到了村村是堡垒，户户是哨所，人人都是守边人。”

提起龙乃村的历史，赵爱军便打开了话匣子。1960年，作为“未定界范围”，沧源县的班洪、班老、龙乃、永和四地正式回归祖国，龙乃村也成为新中国“最年轻的村寨之一”。由于当地中缅两国人民长期混居，大多数居民都是同宗同族，往来交流非常密切。

在这样一个历史背景复杂、边防管理难度极大的边境村，赵爱军工作的“秘诀”之一就是用党建引领加强国防教育，让各族老百姓的心真正聚拢起来，形成爱国爱家的优良传统。

在一面写有村规民约的墙上，第一条就是“没有共产党就没有新中国，要心向党，心向国家”。赵爱军说，在龙乃村，村干部就是国门教育最好的教师和宣传员。“我把原先8章64条的规定缩减到10条，用最通俗易懂的语言讲述爱国爱党的道理，而且要常讲常新。”

在勐董镇永和社区的“总书记重要回信精神宣讲站”里，两本厚厚的名册记录了访客的信息和感言，收到总书记回信的老支书们就在这里讲述自己的



姐相镇：凝心聚力打牢幸福基础

德宏傣族景颇族自治州瑞丽市姐相镇地处瑞丽坝子中部，南面与缅甸毗邻，下辖4个沿边行政村，40个村民小组，其中12个为抵边村，是一个典型的以傣族为主的少数民族聚居抵边乡镇。自现代化边境幸福村建设启动以来，姐相镇围绕总体目标，按照“补短板、强弱项、固底板、扬优势”的原则，通过“一强化二抓牢三参与”的措施，努力将4个行政村建成宜居宜业的典范，展示国门形象的窗口、守土固边的堡垒、民族团结进步的样板。

在现代化边境幸福村建设工作中，“谁来干”是关键的问题，姐相镇党委、政府经过认真研究，成立了由镇党委主要领导任“双组长”，分管领导、业务骨干及4个沿边行政村党总支书记为成员的领导小组，形成了“州级统筹谋划、市级具体负责、镇村主抓落实”的工作机制。并通过边疆党建文化长廊建设、“我为家乡建设献一策”主题党日、“党支部+中心党员+10户联户”的网格管理体系，构筑了现代化边境幸福村建设的组织基础。

2022年以来，姐相镇积极谋划，争取3600余万元实施项目22个，并配合上级部门做好基础设施建设，辖区40个村小组道路硬化全覆盖，5G网络全覆盖。从规划设计到项目落地实施，村组干部实时跟进，及时协调解决施工中遇到的困难问题，确保项目顺利实施。村民主动参与，通过不断优化调整村规民约，突出发挥“村庄路、村民护、村庄沟、村民清”的自主管护作用，村民自觉开展“门前三包”和小花园、小果园、小菜园等建设，全力维护和管理好已建成的基础设施，持续推进边境幸福村建设取得新成效。

（本报记者）



村寨新貌 供图

幸福八条半

放阳利

餐饮、游乐等业态设施，打造边境特色旅游景区。

景区的建筑设计也别出心裁。“我们进行了精心规划，确保建筑与民居的黄、白色调保持一致，使整体景观格外漂亮，拍照非常‘出片’。”普李城说。

2023年3月，八条半景区正式开业，人气之旺远超预期。“赶上节假日，景区里游客爆满，进村的路堵得水泄不通。”城郊村党总支书记林贵东介绍，据不完全统计，去年景区共迎6.8万人次游客。

旅游业的兴旺，也推动村集体和村民收入增长。按照协议，文旅公司每年要向八条半小组支付15万元，景区还要在小组内聘请员工，助力村民在家门口实现就业。“以前村民的主要收入来源是割橡胶、进城打工等，挣的都是辛苦钱。”林贵东说，“如今已经有18位村民在景区上班，每月能挣3000元左右，还能就近照看老人、孩子，大家的日子越来越有奔头。”

八条半小组还计划建设房车营地，完善游玩及配套设施，进一步提升景区游玩体验，吸引更多游客前来现代化边境幸福村“打卡”。

八条半小组是云南现代化边境幸福村建设的一个缩影，2021年以来，云南财政统筹下达现代化边境幸福村建设资金约138亿元，支持374个沿边行政村（社区）改善环境基础、发展特色产业。其中，河口县财政目前已统筹资金4.47亿元，支持15个现代化边境幸福村建设，提升边民的幸福感、获得感，以边境兴实现边疆稳，以边民富带动边防固。



八条半特色乡村旅游综合体 河口县委宣传部 供图